Организация Объединенных Наций S/PV.6150



Совет Безопасности

Шестьдесят четвертый год

Предварительный отчет

6150-е заседание

Вторник, 23 июня 2009 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Илькин	(Турция)
	Австрия	г-н Эбнер
	Буркина-Фасо	г-н Кудугу
	Китай	г-н Хуан Хунцзян
	Коста-Рика	г-н Гильермет
	Хорватия	г-н Вилович
	Франция	г-н Рипер
	Япония	г-н Такасу
	Ливийская Арабская Джамахирия	г-н Даббаши
	Мексика	г-н Эллер
	Российская Федерация	г-н Долгов
	Уганда	г-н Ругунда
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джон Соэрс
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Райс
	Вьетнам	г-н Бюн Тхе Зянг

Повестка дня

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

09-37694 (R)



Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу и Личному представителю Генерального секретаря г-н Роберту Серри.

Решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает брифинг г-на Роберта Серри. Сейчас я предоставляю ему слово.

Г-н Серри (*говорит по-английски*): После того как Совет провел заседание 11 мая, продолжались международные дипломатические усилия, направленные на активизацию поисков мира на Ближнем Востоке.

«Четверка» соберется 26 июня в Триесте, где ее члены также встретятся с членами Комитета по осуществлению решений Лиги арабских государств. В преддверии встречи «четверки» министры иностранных дел арабских государств проведут встречу в Каире, а премьер-министр Нетаньяху встретится в Париже с посланником Соединенных Штатов Америки Митчеллом. Эти встречи являются частью согласованных усилий, предпринимаемых с целью обеспечения необходимых обязательств и действий сторон, направленных на создание условий для возобновления усилий по реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

Президент Соединенных Штатов Обама в своем выступлении 4 июня в Каире вновь подтвердил свою приверженность цели создания палестинского государства и урегулирования арабо-палестинского конфликта. Премьер-министр Биньямин Нетаньяху 14 июня 2009 года заявил, что правительство Израиля согласно с идеей создания палестинского государства, но при выполнении жестких условий, касающихся территории, безопасности, беженцев, Иерусалима и характера Государства Израиль. Эта речь стала шагом вперед, учитывая предыдущие позиции нынешнего правительства. Я хотел бы повторить то, что заявил Генеральный секретарь в прошлом месяце:

> «Действия на местах наряду с подлинной готовностью вести переговоры по всем ключевым вопросам, включая Иерусалим, границы и положение беженцев, на основе существующих обязательств Израиля будут подлинным испытанием приверженности Израиля реализации решения на основе сосуществования двух государств». *(S/PV.6123, стр. 3)*

В этой связи правительство Израиля не приняло на себя обязательств и не объявило о мерах, направленных на замораживание всей деятельности по строительству поселений, включая естественный рост. Несмотря на усилия по ликвидации трех небольших постов в течение отчетного периода, на Западном берегу продолжалось незаконное строительство поселений в нарушение плана «дорожная карта». Сообщения о продолжении процессов утверждения строительства новых поселений вызывают, как и ранее, серьезную обеспокоенность.

В течение отчетного периода поселенцы во время ожесточенных нападений ранили семь палестинцев, сожгли несколько полей и выкорчевали сотни оливковых деревьев. Поселенцы пытались захватить семь дунамов палестинских земельных угодий в Восточном Иерусалиме, что привело к жестоким столкновениям с местными палестинскими жителями. В отношении враждебно настроенных поселенцев по-прежнему не принимаются адекватные правоохранительные меры. Тем не менее я с удовлетворением отмечаю решение правительства Израиля о предоставлении финансовой компенсации 50 палестинцам, пострадавшим в результате враждебных действий поселенцев в Хевроне в ноябре 2008 года.

Палестинские институты в Восточном Иерусалиме по-прежнему закрыты по приказу Израиля, и по-прежнему выписываются ордера на снос домов

палестинцев в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу, при этом уже выдано приблизительно 4500 таких ордеров. Мы вновь призываем Израиль положить конец практике принятия односторонних мер в Иерусалиме и прекратить снос домов.

Я приветствую конкретные шаги, предпринимаемые правительством Израиля, по ослаблению ограничений на передвижение по основным дорогам, ведущим в города Наблус, Иерихон, Калькилью и Рамаллах. Вместе с тем по-прежнему действуют свыше 600 дорожных заграждений, а также действует жесткая система разрешений, ограничивающая передвижение палестинцев. Продолжается строительство барьера, несмотря на консультативное заключение Международного Суда. Потребуются существенные изменения политики Израиля для того, чтобы содействовать коренным переменам на Западном берегу, о которых заявило правительство Израиля и которые оно приветствовало.

Заявляя о своей озабоченности положением в области безопасности, израильские силы продолжают операции по поиску и аресту палестинцев на всей территории Западного берега. Один палестинец был убит и еще 96 человек, включая 33 детей, получили ранения. Пять израильтян были ранены палестинцами. Сегодня Израиль освободил спикера Палестинского законодательного совета члена движения ХАМАС Азиза Двейка после 34 месяцев тюремного заключения.

Обращаясь к палестинской стороне, президент Аббас ответил на речь премьер-министра Нетаньяху, настаивая на том, чтобы Израиль заморозил деятельность по строительству поселений до возможного возобновления переговоров. В своей речи 22 июня палестинский премьер-министр Салам Файяд заявил о намерении, несмотря на продолжающиеся условия оккупации, создать через два года палестинские государственные институты. В этой связи мне приятно сообщить, что Организация Объединенных Наций завершила работу над планом среднесрочных мер для руководства всей деятельностью Организации Объединенных Наций по поддержке осуществляемого палестинцами процесса государственного строительства.

Самой неотложной проблемой, с которой сталкивается в настоящее время Палестинская администрация, являются финансы. Когда 8 июня Специальный комитет связи проводил в Осло свое заседание, премьер-министр Файяд сообщил о том, что Палестинская администрация столкнулась с острым бюджетным кризисом. Крайне важно, чтобы государства-члены действовали оперативно, выполнили взятые на себя обязательства и оказали Палестинской администрации дополнительную бюджетную поддержку. В то же время единственный способ оживления палестинской экономики и получения Палестинской администрацией достаточного финансирования за счет сбора налогов — это смягчение Израилем мер по блокированию территорий и создание условий, благоприятствующих экономическому росту.

Палестинская администрация продолжает прилагать усилия по реформе служб безопасности и системы уголовного правосудия при существенной международной поддержке. Она также продолжает принимать меры по борьбе с экстремистки настроенными элементами согласно своим обязательствам по плану «дорожная карта». За отчетный период эти усилия привели к насильственным столкновениям с членами движения ХАМАС на Западном берегу, которые стали самыми ожесточенными столкновениями с июня 2007 года. Четыре сотрудника сил безопасности были убиты в перестрелке с боевиками ХАМАС в Калькилье 31 мая и 3 июня в ходе операции сил безопасности, во время которой погибли также четыре боевика ХАМАС и один гражданский человек.

Палестинские силы безопасности также конфисковали у групп экстремистов оружие, взрывчатку и финансовые средства, и, по имеющейся информации, им удалось сорвать планы по совершению нападений на объекты сил безопасности в Наблусе. Связанный с ХАМАС задержанный умер 15 июня в следственном изоляторе палестинской разведки в Хевроне при обстоятельствах, которые вызывают некоторые споры.

В этой связи я хотел бы остановиться на новой сложной задаче, которая возникает на пути палестинского государственного строительства, — задаче воссоединения сектора Газа и Западного берега в рамках законной Палестинской администрации. Неотложный характер и масштабы этой задачи очевидны из сложившейся ситуации на местах. В ответ на события на Западном берегу члены ХАМАС задержали в Газе десятки членов ФАТХ, провели обыски в домах, конфисковали имущество и установили ограничения на передвижение политиче-

ских деятелей ФАТХ. Участники демонстраций и кампаний в средствах массовой информации осудили кампании сил безопасности Палестинской администрации и координацию усилий в области безопасности с Израилем. Воинствующее крыло ХАМАС выступило с предупреждением о вспышке насилия на Западном берегу.

Кроме этого, ХАМАС продолжает укреплять свой контроль над институтами и организациями в Газе. 14 июня участники демонстрации Народного фронта за освобождение Палестины в Газе, призывавшие к единству палестинцев, были насильственно разогнаны силами безопасности ХАМАС. 17 июня ХАМАС захватил независимую медицинскую неправительственную организацию «Общество друзей больных», которая содержит больницу и ряд небольших поликлиник в Секторе.

Создание палестинского государства на основе разделенных общественных групп, институтов и совершенно не совпадающих понятий о правопорядке не представляется реальным. ХАМАС должен пересмотреть свое отношение к варианту решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и отказаться от насилия в отношении мирных жителей, а также принять обязательства в отношении подлинного политического плюрализма. ФАТХ должен осуществить внутреннюю реформу. Я приветствую активное личное участие президента Аббаса по мере продолжения усилий по выработке договоренностей о проведении шестого съезда ФАТХ. Помимо всего прочего, фракциям необходимо заключить соглашение о воссоединении в рамках законной Палестинской администрации, к чему призывают резолюция 1860 (2009) и страны «четверки».

8 июня в Каире состоялась встреча делегаций ФАТХ и ХАМАС, и следующая подобная встреча запланирована на 28 июня. Прилагаются также усилия по достижению соглашения к 7 июля в Каире. Египет также способствовал проведению встреч примирительных комитетов как в Газе, так и на Западном берегу в попытке ослабить напряженность и приступить к решению таких проблем, как политически мотивированные аресты и введение запрета на свободу передвижения. Генеральный секретарь решительно поддерживает усилия Египта, и крайне важно, чтобы международное сообщество и все региональные стороны также поддержали их.

Неурегулированный кризис в Газе оказывает негативное воздействие на все усилия по достижению прогресса в мирном процессе и ведет к неприемлемому хаосу в жизни гражданского населения в Газе. В резолюции 1860 (2009) конкретно определены основные задачи, которые необходимо решить для выработки другой и более позитивной стратегии в Газе. Я считаю, что в настоящее время появляется возможность для изменения направления развития.

В течение отчетного периода наблюдалось значительное и обнадеживающее сокращение числа актов насилия. В период с 11 мая из сектора Газа было выпущено по территории Израиля две ракеты и семь минометных снарядов, в результате чего один человек получил ранения. Шесть палестинцев были убиты и еще 10 человек получили ранения во время столкновений с Израильскими силами обороны и в результате воздушных ударов со стороны Израиля. Среди убитых были четыре экстремистки настроенных боевика, которые 8 июня предприняли попытку нападения на израильский пост. В секторе Газа власти де-факто предприняли шаги по обеспечению прекращения ракетных обстрелов.

Кроме того, продолжаются усилия по пресечению поставок незаконного оружия боевикам в Газе, в том числе усилия со стороны Египта по закрытию тоннелей и конфискации взрывчатых веществ. Я благодарю Египет за прилагаемые им серьезные усилия, о которых мне рассказали во время моего недавнего визита в Каир. Израильское представительство информировало Секретариат о том, что, по оценкам Израиля, со времени проведения операции «Литой свинец» в сектор Газа поступило по меньшей мере 330 минометов, 37 ракет, 40 единиц противотанковых орудий, 46 ракет противовоздушной обороны и 17 тонн взрывчатки; однако Секретариат не может провести независимую проверку этой информации.

Условия жизни гражданского населения попрежнему вызывают глубокую тревогу. В настоящее время продовольствие и медикаменты в Газу поступают, и 19 июня в Газу впервые за девять месяцев было доставлено 350 голов крупного рогатого скота. Однако общего количества и ассортимента товаров по-прежнему остро не хватает для поддержания нормальной экономической и общественной деятельности. В течение последнего месяца в Газу ежедневно въезжало около 70 грузовиков, что на

15 процентов меньше их среднего ежедневного числа в предыдущем месяце, а если сравнивать с маем 2007 года, когда существовала функциональная импортно-экспортная система, то их насчитывалось 392 в день. Непосредственно перед операцией «Литой свинец» среднее число прибывающих за один день грузовиков составляло 18. Объем пропускаемого в Газу бытового газа и промышленного горючего удовлетворял лишь на 70 и 80 процентов соответствующие ежемесячные потребности в них.

Как заявил 11 мая Генеральный секретарь (*см. S/PV.6123*), абсолютно неприемлемо то, что в Газу не допускается никаких материалов для проведения восстановительных работ, в то время как все гражданское население оказалось в зоне ведения военных действий, а также с учетом масштабов вызванных операцией «Литой свинец» разрушений. Генеральный секретарь представил министру обороны Бараку предложение Организации Объединенных Наций о том, как дать толчок процессу скорейшего восстановления в Газе путем открытия контрольно-пропускных пунктов для поставок материалов для завершения проводимых Организацией Объединенных Наций, но с июня 2007 года прерванных работ по строительству жилья, медицинских и учебных заведений. Организация Объединенных Наций уже располагает механизмами для обеспечения добросовестного программирования. Это предложение было составлено по результатам тесных консультаций с Палестинской администрацией и деловыми кругами Газы, и сегодня премьер-министр Файяд еще раз выразил Генеральному секретарю свою полную поддержку этого предложения. С израильским правительством проводятся интенсивные консультации, и мы ожидаем от Израиля ответа.

Израильское правительство назначило новое должностное лицо для проведения переговоров по вопросу о капрале Гиладе Шалите, который находится в плену по состоянию на вчерашний день вот уже ровно три года и к которому так до сих пор не имеет доступа Международный комитет Красного Креста. ХАМАС по-прежнему заявляет о своей готовности возобновить переговоры по этому делу в обмен на освобождение нескольких из более чем 11 000 заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах. Усилия по разрешению этой крайне важной проблемы продолжает прилагать Египет.

1 июня я встретился с судьей Ричардом Голдстоуном, прибывшим в Газу через Рафах для проведения — согласно выданному ему Советом по правам человека мандату — первого этапа процесса установления фактов. Его миссия должна вернуться в Сектор в конце этого месяца. Правительство Израиля, к сожалению, никоим образом не сотрудничает с этой миссией.

Мы по-прежнему твердо верим в возможность активизации мирного процесса на его региональных направлениях одновременно с его восстановлением на палестинском направлении. 12 и 13 июня посланник Соединенных Штатов Митчелл посетил Ливан и Сирию для обсуждения вопросов активизации региональных усилий в пользу мира. Ситуация на оккупированных сирийских Голанских высотах в отчетный период оставалась спокойной, хотя израильская поселенческая деятельность продолжается.

Мы по-прежнему поддерживаем Арабскую мирную инициативу как основные рамки для всеобъемлющего мира, а также приветствуем и поощряем активное подключение арабских стран к усилиям, предпринимаемым сейчас с целью создания условий для возобновления переговоров. Мы также по-прежнему поддерживаем созыв в Москве международной конференции.

Переходя теперь к Ливану, я хотел бы, памятуя о том, что в конце текущего месяца Генеральный секретарь представит свой десятый доклад о ходе выполнения резолюции 1701 (2006), сосредоточиться на наиболее важных вопросах, возникших или сохранившихся после предыдущего брифинга, проведенного 20 апреля. (*см. S/PV.6107*)

7 июня там в спокойной обстановке и в отсутствие каких бы то ни было серьезных проблем в плане безопасности были проведены парламентские выборы. Миссии международных наблюдателей пришли к выводу о том, что выборы были в основным свободными и справедливыми. Генеральный секретарь поздравил народ Ливана и все ливанские партии и соответствующие институты с мирным проведением этих выборов. Согласно опубликованным министерством внутренних дел официальным результатам, 71 из 128 парламентских мест достались «Коалиции 14 марта», в то время как кандидатам от «Коалиции 8 марта» досталось 57 мест.

Таким образом, со дня выборов в Ливане царит атмосфера диалога и сотрудничества. Со времени официального истечения 20 июня срока полномочий нынешнего парламента кабинет премьер-министра ас-Синьоры выполняет обязанности временного правительства. Выборы нового спикера парламента состоятся 25 июня. После этого президент Сулейман назначит временного премьер-министра, который проведет официальные консультации о сформировании нового правительства. Генеральный секретарь выражает надежду, что процесс формирования нового правительства не займет много времени и будет проходить в спокойной и безопасной обстановке.

20 апреля в Дамаск прибыл для выполнения своих функций ливанский посол в Сирии, а 29 мая его сирийский коллега вручил президенту Сулейману свои верительные грамоты. Теперь каждая из стран имеет действующее посольство в столице другой страны.

В период, истекший со времени предыдущего брифинга, было произведено множество арестов, в том числе среди бывших и нынешних армейских офицеров, по обвинениям в шпионаже на Израиль. 16 июня в лагере палестинских беженцев Саидас Айн эль-Хильвех был убит рядовой член движения ФАТХ. Его убийцы пока неизвестны. Следует отметить, что, несмотря на это нападение, обстановка в лагерях беженцев оставалась в ходе выборов спокойной.

Что же касается восстановления лагеря беженцев Нахр-эль-Баред, то здесь еще предстоит проделать большую работу. Ввиду того, что при расчистке обломков на месте старого лагеря обнаружены археологические памятники материальной культуры, из-за новых задержек пришлось пересмотреть график восстановительных работ.

29 апреля по рекомендации судьи предварительного производства Специального трибунала по Ливану были освобождены четыре генерала, содержавшиеся с 2005 года под стражей в связи с убийством бывшего премьер-министра Рафика Харири.

Общая обстановка в районе операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) оставалась в отчетный период в основном спокойной. ВСООНЛ и Ливанские вооруженные силы совместно продолжали в этот период интенсивную оперативную деятельность. В отчетный период нарушения Израилем воздушного пространства Ливана продолжались почти ежедневно.

Позвольте мне теперь подвести итог. Готовясь к намеченному на пятницу совещанию «четверки», мы будем стремиться добиться упрочения международных рамок установления мира, основанных на резолюциях Совета, на существующих договоренностях и на Арабской мирной инициативе. Я настоятельно призываю как израильтян, так и палестинцев тщательно взвесить представляющуюся им возможность удовлетворить законные интересы своих народов. У израильтян есть возможность добиться прочного мира и признания в пределах безопасных и признанных на международном уровне границ. У палестинцев — возможность добиться прекращения оккупации и создать палестинское государство. Нам нужно, чтобы и израильское, и палестинское правительства четко заявили о своей готовности поддержать урегулирование, предусматривающее сосуществование двух государств и достигнутое мирно, путем переговоров по всем ключевым вопросам; выполнить свои обязательства по «дорожной карте»; и добиться изменения динамики происходящих в Газе процессов. Международная решимость обеспечить контроль за выполнением взятых обязательств и добиться их осуществления ныне сильнее, чем когда бы то ни было прежде.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Серри за проведенный им брифинг.

Согласно договоренности, достигнутой в ходе проведенных ранее Советом консультаций, сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этой темы.

Заседание закрывается в 15 ч. 30 м.